



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO

- 1.1 O que é estudo técnico preliminar? O Estudo Técnico Preliminar é um documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação e tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.
- 1.2 Previsão legal: O ETP encontra-se previsto diretamente na IN 40 de 2020 que dispõe sobre a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional, e quaisquer outro.

2. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

- 2.1. **OBJETO:** PROCESSO DE CREDENCIAMENTO DE PESSOAS FÍSICAS E JURÍDICAS, VISANDO A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS PROFISSIONAIS DE SAÚDE (MÉDICO MASTOLOGISTA, PARA ATENDIMENTO AMBULATORIAL ESPECIALIZADO, AVALIAÇÃO CLÍNICA, ACOMPANHAMENTO; MÉDICO MASTOLOGISTA, PARA REALIZAÇÃO DE PUNÇÕES MAMÁRIAS (AGULHA FINA E AGULHA GROSSA) E TÉCNICO EM RADIOLOGIA PARA A EXECUÇÃO DE EXAMES DE MAMOGRAFIA, CONFORME PROTOCOLOS TÉCNICOS E OPERACIONAIS DEFINIDOS PELO MINISTÉRIO DA SAÚDE) NO ÂMBITO DO PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) PARA AMPLIAÇÃO DO ACESSO A CONSULTAS, EXAMES E OUTROS PROCEDIMENTOS DIAGNÓSTICOS TERAPÊUTICOS, NO ÂMBITO DA ATENÇÃO AMBULATORIAL ESPECIALIZADA À SAÚDE, EM ESPECIAL AQUELES COM DEMANDA REPRIMIDA IDENTIFICADA, REDUZINDO, ASSIM, FILAS E TEMPOS DE ESPERA DOS PACIENTES JUNTO AO CONSÓRCIO PÚBLICO DE SAÚDE DO MACIÇO DE BATURITÉ CPSMB, CONFORME PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026.
- 2.2. As atividades serão prestadas de acordo com a demanda da Secretaria Estadual de Saúde e capacidade instalada definida no convênio 21/2025 para atendimento à população no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), conforme portarias ministeriais vigentes e demais normas técnicas aplicáveis.
- 2.3. A finalidade da presente contratação é garantir a execução das ações e serviços de saúde no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) na Atenção Ambulatorial Especializada, bem como ao atendimento do PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026 para a execução do CONVÊNIO Nº 21/2025 firmado.



CEARÁ GOVERNO DO ESTADO

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

O Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité. (CPSMB) tem por prerrogativa construir políticas públicas voltadas

para o benefício da população que é assistida, com a construção de políticas setoriais e intersetoriais que garantam o

acesso universal e igualitário a saúde, e em consonância com a oferta dos serviços da Atenção a Saúde Básica dos entes

consorciados, não se exime das responsabilidades do Atendimento com qualidade, que no momento precisa dar uma

melhor resposta, com mais serviços de especialidades a serem contratados.

Dentro das diretrizes de funcionamento, destaca-se a sua disponibilidade para que os serviços tenham mais qualidade e

garantia de atendimento com mais especialidades a população assistida.

A presente contratação busca disponibilizar serviços essenciais de saúde, dentre os quais são direitos de todo cidadão e

dever da administração. Segundo a Constituição Federal, Artigo 196. "A saúde é direito de todos e dever do Estado,

garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao

acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação". Em razão do dever de

garantir os serviços de saúde a todos os usuários que procuram atendimento junto a Policlínica Dr. Clóvis Amora

Vasconcelos, não correr o risco de ficar sem os profissionais para realizar os atendimentos nas especialidades que a

população dos municípios que compõem o Consorcio Público de Saúde de Baturité necessita.

A Constituição Federal de 1988 afirma que a saúde é direito de todos e dever do Estado, garantindo mediante políticas

sociais e econômicas que visem tanto à redução do risco de doença e de outros agravos, quanto ao acesso universal e

igualitário às ações e serviços de saúde para sua promoção, proteção e recuperação. As ações e serviços obedecem aos

princípios de:

(I) Universalidade de acesso aos serviços de saúde em todos os níveis de

assistência;

(II) Integralidade de assistência em todos os níveis de complexidade do sistema;

(III) Igualdade da assistência à saúde, através da conjugação dos recursos

financeiros, tecnológicos, materiais e humanos do Estado e dos Municípios na

prestação de serviços de assistência à saúde a população.

Observa-se então, a necessidade de estruturar uma rede de serviços regionalizada e hierarquizada que estabeleça uma

linha de cuidados integral/integrado no manejo de pessoas que necessitem de cuidados médico-hospitalares, de

consultas especializadas, com vista a minimizar danos e sofrimentos, melhoria do acesso de pacientes ao atendimento

ENDEREÇO: RUA: Cel. Pedro Castelo Nº 390 B- Centro- Baturité - CE CEP: 62.760.000





básico e especializado, de acordo com as normas definidoras dos direitos e garantias fundamentais da cidadania asseguradas na Constituição Federal/1988.

Os serviços a serem contratado objetiva garantir serviços de essencialidades na saúde no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) para ampliação do acesso a consultas, exames e outros procedimentos diagnósticos terapêuticos, no âmbito da atenção ambulatorial especializada à saúde, em especial aqueles com demanda reprimida identificada, reduzindo, assim, filas e tempos de espera dos pacientes junto ao Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité - CPSMB, com o aumento da capacidade de realização de atendimentos, promovendo assim, maior qualidade, eficácia e efetividade no atendimento aos pacientes usuários. O contrato focaliza, ainda, a integralidade do funcionamento do serviço, isto é, não deverão ocorrer interrupções motivadas pela ausência de pessoal técnico qualificado para realizar os atendimentos.

O Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité (CPSMB) é composto por 08 (Oito) entes consorciados, sendo eles os seguintes Municípios integrantes: Aracoiaba / Aratuba / Baturité / Capistrano / Guaramiranga / Itapiúna / Mulungu e Pacoti, com serviços ofertados em saúde pública. A Policlínica Dr. Clóvis Amora Vasconcelos é um estabelecimento de saúde ambulatorial especializado no atendimento em média complexidade da Rede de Atenção à Saúde da Região do Maciço de Baturité, destinada a dar suporte e seguimento às Unidades da Atenção Secundária de todos os entes consorciados da Região a uma população de aproximadamente 8.293 (Oito mil duzentos e noventa e três) munícipes mensalmente. A carteira de serviços conta com a oferta de consultas médicas em especialidades, bem como de tipos de exames de imagem/Serviço de Apoio de Diagnóstico e Terapia (SADT), além de exames de laboratório em prestador de serviço terceirizado, com coleta na Policlínica. Dessa forma, se faz necessária a alocação dos profissionais de saúde para o bom funcionamento do equipamento público acima referenciado.

O credenciamento de pessoas físicas e jurídicas, visando a prestação de serviços profissionais de saúde (médico mastologista, para atendimento ambulatorial especializado, avaliação clínica, acompanhamento; médico mastologista, para realização de punções mamárias (agulha fina e agulha grossa) e técnico em radiologia - para a execução de exames de mamografia, conforme protocolos técnicos e operacionais definidos pelo ministério da saúde) beneficiará o desenvolvimento dos serviços de saúde do Consórcio CPSMB. As atividades serão prestadas de acordo com a demanda da Secretaria Estadual de Saúde e capacidade instalada definida no convênio 21/2025 para atendimento à população no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), conforme portarias ministeriais vigentes e demais normas técnicas aplicáveis. A Constituição Federal determina ser competência do Gestor Público de qualquer órgão disponibilizar atendimento de saúde às pessoas carentes. Diante do preceito constitucional, quando houver qualquer impedimento, definitivo, periódico ou sazonal, o Poder Público não pode simplesmente informar que não dispõe de meios para cumpri-los.





A Lei nº 8.080/90, que trata sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, da organização e funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências, ao dispor sobre a participação complementar da iniciativa privada, estabelece o seguinte:

Art. 24. Quando as suas disponibilidades forem insuficientes para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinada área, o Sistema Único de Saúde (SUS) poderá recorrer aos serviços ofertados pela iniciativa privada. Parágrafo único. A participação complementar dos serviços privados será formalizada mediante contrato ou convênio, observadas, a respeito, as normas de direito público.

Portanto, conforme regulamentação do Ministério da Saúde, quando a estrutura estatal se mostrar insuficiente para garantir a cobertura assistencial à população e quando não existirem meios para a ampliação dos serviços públicos já oferecidos será possível a participação da iniciativa privada na prestação de serviços públicos de saúde, em caráter de complementariedade, nos termos do art. 2º da Portaria MS nº 1.034/2010, in verbis:

Art. 2º Quando as disponibilidades forem insuficientes para garantir a cobertura assistencial à população de uma determinada área, o gestor estadual ou municipal poderá complementar a oferta com serviços privados de assistência à saúde, desde que:

I - comprovada a necessidade de complementação dos serviços públicos de saúde,

II - haja a impossibilidade de ampliação dos serviços públicos de saúde."

Para o funcionamento eficaz da unidade de saúde em questão, faz-se necessário a disponibilização de um quantitativo mínimo de profissionais médicos para atender às demandas dos beneficiários, bem como para desenvolver as mais diversas especialidades.

Outrossim, registre-se que o presente Chamamento Público para Credenciamento de pessoas físicas e jurídicas também tem por finalidade garantir a execução das ações e serviços de saúde no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) na Atenção Ambulatorial Especializada, bem como ao atendimento do PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026 para a execução do CONVÊNIO Nº 21/2025 firmado.

4. DA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS:

4.1. Os credenciados contratados deverão prestar os serviços em conformidade com as condições estabelecidas neste Termo e no Edital de Credenciamento, observados as funções e os quantitativos abaixo relacionados:





ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QTDE	VLR. UNIT	VLR. GLOBAL
1	MÉDICO MASTOLOGISTA	SERVIÇO	1920,0	R\$ 37,50	R\$ 72.000,00
	CIFICAÇÃO: MÉDICO MASTOLOGISTA, PARA ATENDIMENTO PANHAMENTO	AMBULATORIAL	. ESPECIA	ALIZADO, AVALI	AÇÃO CLÍNICA,
2	MÉDICO MASTOLOGISTA	SERVIÇO	480,0	R\$ 165,00	R\$ 79.200,00
ESPECIFICAÇÃO: MÉDICO MASTOLOGISTA, PARA REALIZAÇÃO DE PUNÇÕES MAMÁRIAS (AGULHA FINA E AGULHA GROSSA)					
3	TÉCNICO EM RADIOLOGIA	SERVIÇO	480,0	R\$ 12,50	R\$ 6.000,00
ESPECIFICAÇÃO: TÉCNICO EM RADIOLOGIA – PARA A EXECUÇÃO DE EXAMES DE MAMOGRAFIA, CONFORME PROTOCOLOS TÉCNICOS E OPERACIONAIS DEFINIDOS PELO MINISTÉRIO DA SAÚDE.					
			VA	LOR GLOBAL	R\$ 157.200,00

- 4.2. O valor global total importa a quantia de R\$ 157.200,00 (cento e cinquenta e sete mil, duzentos reais).
- 4.3. Os preços unitários acima referidos são inalteráveis e incluem todos os custos, diretos e indiretos, encargos trabalhistas, previdenciários, civis, fiscais e tributários, e constituem a única remuneração do CONTRATADO pela execução dos serviços elencados.
- 4.4. Os valores unitários dos procedimentos objeto deste Chamamento Público foram estabelecidos conforme parâmetros definidos em Portarias Ministeriais vigentes do Ministério da Saúde, bem como de acordo com o Plano de Trabalho aprovado no âmbito do Estadual CONVÊNIO 21/2025 SESA e CPSMB.
- 4.5. A remuneração será realizada por produção, conforme previsto nas diretrizes técnicas do SUS (PORTARIA DO PROGRAMA) respeitando os limites orçamentários e financeiros do referido Plano de Trabalho.
- 4.6. Esta definição visa assegurar a compatibilidade com os parâmetros técnicos e financeiros estabelecidos pelo Sistema Único de Saúde (SUS), em conformidade com os princípios da economicidade, eficiência e legalidade na gestão dos recursos públicos.
- 4.7. As atividades serão prestadas de acordo com a demanda da Secretaria Estadual de Saúde e capacidade instalada definida no convênio 21/2025 para atendimento à população no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS), conforme portarias ministeriais vigentes e demais normas técnicas aplicáveis
- 4.8. Os serviços serão executados na Policlínica Dr. Clóvis Amora Vasconcelos do município de Baturité e nas condições previamente definidas pelo Diretor (a) da Policlínica Dr. Clóvis Amora Vasconcelos e o CREDENCIADO.
- 4.9. O(a) Contratado(a) deverá executar os serviços de acordo com as Normas Técnicas, isentando o Consorcio CONTRATANTE de qualquer responsabilidade por serviços prestados em desacordo com tais Normas. O contratado se torna responsável pelos serviços prestados.

ENDEREÇO: RUA: Cel. Pedro Castelo Nº 390 B- Centro- Baturité - CE CEP: 62.760.000 CNPJ: 11.490.043/0001-19. TEL: 085- 3347.10.44

E-MAIL: cpsmbaturite@gmail.com





- 4.10. Deverá manter profissional (is) suficiente (s) para a plena, perfeita e completa execução do serviço solicitado.
- 4.11. Caberá ao Gestor da Policlínica Dr. Clóvis Amora Vasconcelos contratante acompanhar e fiscalizar a execução dos serviços.

5. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se verificam contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

6. A VIGÊNCIA DO CREDENCIAMENTO:

- **6.1.** As pessoas físicas e jurídicas interessadas na prestação dos serviços descritos no item 4 deste Termo poderão credenciar-se durante o prazo estabelecido no Edital de Credenciamento.
- **6.2.** O credenciamento terá validade até 31 (trinta e um) de dezembro do corrente ano, podendo ser renovado a critério do Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité (CPSMB), e os contratos dele decorrentes obedecerão às disposições normativas contidas na Lei Federal NLLC n° 14.133/21, A vigência dos contratos oriundos desse credenciamento será de **12 meses a partir da sua assinatura**, podendo ser prorrogado no interesse das partes até o limite permitido na **Lei nº 14.133/2021**.
- **6.3.** O **CREDENCIADO**, caso o contrato venha a ser prorrogado, ficará sujeito à comprovação das mesmas condições exigidas na habilitação da empresa, no início do contrato.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução adotada é a realização desse DFD/ETP para o Processo de Credenciamento por inexigibilidade em que serão contratados, no âmbito do município de Baturité/CE e no estado, empresa juridicas e Profissionais de Saúde Autônomos (PSA) interessados na prestação de serviços de especialidades conforme pauta, todos os municípes que integram o Consorcio Público de Saúde do Maciço de Baturíté. A formalização desse credenciamento possibilitará a garantia de execução das ações e serviços de saúde no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) na Atenção Ambulatorial Especializada, bem como ao atendimento do PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026 para a execução do CONVÊNIO Nº 21/2025 firmado.

8. BENEFÍCIOS A SEREM ALCANÇADOS COM A CONTRATAÇÃO

O Credenciamento de Profissionais Liberais pessoas físicas ou Juridicas da área de saúde, trará benefícios em qualidade e atendimento nas áreas abrangidas atualmente pelo Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité (CPSMB), Considerando a necessidade de suplementação nos serviços de saúde mediante o PROGRAMA MAIS ACESSO À





ESPECIALISTAS (PMAE); Considerando o termo de Convênio 21/2025; Considerando o PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026; Considerando a alta rotatividade de profissionais médicos para suprir as demandas da população; Considerando a necessidade da Administração Pública de ofertar atendimento médico nos serviços de saúde, conforme o horário de funcionamento de cada estabelecimento de saúde; Considerando a necessidade de manter a imparcialidade, impessoalidade e a transparência na contratação dos serviços médicos; justifica-se o Chamamento Público para fins de constituição de cadastro de credenciados destinado à prestação de serviços profissionais de saúde (Médico Mastologista, para atendimento ambulatorial especializado, avaliação clínica, acompanhamento; Médico Mastologista, para realização de punções mamárias (agulha fina e agulha grossa) e Técnico em Radiologia - para a execução de exames de mamografia, conforme protocolos técnicos e operacionais definidos pelo ministério da saúde) - no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS (PMAE) para a prestação de serviços em saúde pública e a realização de atendimentos médicos aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS). Assim, é imprescindível uma suplementação de médicos nessas especialidades pretendidas, como forma de garantir uma saúde pública de qualidade aos usuários, sendo necessária a contratação de terceiros para proporcionar o atendimento eficaz das demandas.

9. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Não se vislumbra necessidades de tomada de providências de adequações para a solução a ser contratada e o serviço a ser prestado.

10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Por se tratar de um serviço credenciamento de Pessoas Juridicas ou físicas de Profissionais Especializados de Saúde) para prestação de Serviços médico-hospitalares em várias especialidades, não haverá impacto ambiental para esse tipo de contração.

11. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

A equipe de planejamento declara viável esta contratação.

11.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação pretendida é viável e o estudo preliminar evidenciam que a contratação da solução descrita no subitem 2.1, ou seja, o processo de credenciamento de pessoas físicas e jurídicas, visando a prestação de serviços profissionais de saúde (médico mastologista, para atendimento ambulatorial especializado, avaliação clínica, acompanhamento; médico mastologista, para realização de punções mamárias (agulha fina e agulha grossa) e técnico em radiologia - para a execução de exames de mamografia, conforme protocolos técnicos e operacionais definidos pelo ministério da saúde) - no âmbito do PROGRAMA MAIS ACESSO À ESPECIALISTAS





(PMAE) para ampliação do acesso a consultas, exames e outros procedimentos diagnósticos terapêuticos, no âmbito da atenção ambulatorial especializada à saúde, em especial aqueles com demanda reprimida identificada, reduzindo, assim, filas e tempos de espera dos pacientes junto ao Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité - CPSMB, conforme PLANO DE TRABALHO MAPP Nº 2449012026, mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária, para alcansarmos melhores êxitos de atendimento e uma saúde estável dos municípes que são atendidos por esse Consórcio.

Baturité/CE 30 de setembro de 2025.

Maria Clarice Batista Dos Santos Diretora Administrativa e Financeira Consórcio Público de Saúde do Maciço de Baturité - CPSMB